Приложение к приказу

контрольно-счетного органа

муниципального образования

рабочий поселок Новогуровский

от 22.01.2016 №2

### СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

### ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

### «Финансово-экономическая экспертиза

### проектов муниципальных программ»

(утвержденными Коллегией Счетной палатыРоссийской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

пос.Новогуровский

2016 год

**Содержание**

[1. Общие положения](file:///C:\Users\8\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Low\Content.IE5\AXN035CN\%25D1%25C2%25CC%25D4%25CA_%25D4%25E8%25ED.-%25FD%25EA.%2520%25FD%25EA%25F1%25EF%25E5%25F0%25F2%25E8%25E7%25E0%2520%25EF%25F0%25EE%25E5%25EA%25F2%25EE%25E2%2520%25EC%25F3%25ED.%2520%25EF%25F0%25EE%25E3%25F0%25E0%25EC%25EC%5b1%5d.DOC#_Toc324753702) 3

[2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы](file:///C:\Users\8\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Low\Content.IE5\AXN035CN\%25D1%25C2%25CC%25D4%25CA_%25D4%25E8%25ED.-%25FD%25EA.%2520%25FD%25EA%25F1%25EF%25E5%25F0%25F2%25E8%25E7%25E0%2520%25EF%25F0%25EE%25E5%25EA%25F2%25EE%25E2%2520%25EC%25F3%25ED.%2520%25EF%25F0%25EE%25E3%25F0%25E0%25EC%25EC%5b1%5d.DOC#_Toc324753703) 5

[3. Требования к оформлению результатов экспертизы](file:///C:\Users\8\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Low\Content.IE5\AXN035CN\%25D1%25C2%25CC%25D4%25CA_%25D4%25E8%25ED.-%25FD%25EA.%2520%25FD%25EA%25F1%25EF%25E5%25F0%25F2%25E8%25E7%25E0%2520%25EF%25F0%25EE%25E5%25EA%25F2%25EE%25E2%2520%25EC%25F3%25ED.%2520%25EF%25F0%25EE%25E3%25F0%25E0%25EC%25EC%5b1%5d.DOC#_Toc324753704) 6

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования рабочий поселок Новогуровский, Регламентом контрольно-счетного органа муниципального образования рабочий поселок Новогуровский, с учетом положений нормативных правовых актов муниципального образования рабочий поселок Новогуровский, определяющих порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования рабочий поселок Новогуровский.

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения контрольно-счетным органом муниципального образования рабочий поселок Новогуровский (далее – КСО) финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ муниципального образования рабочий поселок Новогуровский, а также проектов изменений действующих муниципальных программ (далее – муниципальных программ) в пределах полномочий КСО.

1.4. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСО и привлеченными экспертами, участвующими в проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

1.5. Финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проектов муниципальных программ осуществляется КСО на основании п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации муниципальных образований» и ч.7 ст.8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования рабочий поселок Новогуровский.

1.6. Экспертизы проектов муниципальных программ являются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля нормативных актов муниципального образования рабочий поселок Новогуровский.

1.7. Целью финансово-экономической экспертизы является подтверждение полномочий по установлению/изменению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового/изменения действующего расходного обязательства для бюджета муниципального образования рабочий поселок Новогуровский.

1.8. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и

позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСО вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.9. Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия Программе комплексного социально-экономического развития муниципального образования рабочий поселок Новогуровский, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципального образования рабочий поселок Новогуровский в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности поселка.

1.10. Заключение КСО по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

1.11. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;

- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;

- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;

- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

1.12. Финансово-экономической экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты изменений, вносимых в действующие

муниципальные программы, в случае если такие программы содержат расходные обязательства муниципального образования, устанавливают изменение расходных обязательств муниципального образования и/или целевых индикаторов программ.

1.13. Повторная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае направления в КСО проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений КСО.

1.14. Дополнительная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в КСО дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в муниципальную программу).

Положительным заключением в целях настоящей статьи считается заключение, в котором по итогам финансово-экономической экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

Также дополнительная финансово-экономическая экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров программы, несвязанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам финансово-экономической экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

**2. Требования к проведению экспертизы**

**проекта муниципальной программы**

2.1. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется проверяющим исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2. При необходимости проверяющим при проведении экспертизы могут

быть определены вопросы, на которые инспекторам, участвующим в проведении экспертизы, предлагается обратить особое внимание.

2.3. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств муниципального образования .

2.4. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;

- соответствие целей, задач программы Программе комплексного социально-экономического развития муниципального образования рабочий поселок Новогуровский;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;

- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;

- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

2.5. Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета муниципального образования рабочий поселок Новогуровский, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых(индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСО ранее по результатам экспертизы проекта программы.

2.6. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСО. Срок проведения экспертизы проекта об изменении муниципальной программы составляет 3 рабочих дня, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСО.

2.7.

**3. Требования к оформлению результатов экспертизы**

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСО по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом муниципального программы, перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

3.4. В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа, в том числе общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; даются выводы и рекомендации.

В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

* анализа предметной сферы жизнедеятельности района;
* определения целей, выбора ожидаемых результатов;
* постановки задач, выбора принципиальных подходов решения

проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности района);

* определение целевых, индикативных показателей (индикаторов);
* распределения задач и мероприятий между соисполнителями

муниципальной программы;

* формирования программных мероприятий, в том числе определения

параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных

услуг (выполнение работ);

* установления финансовых потребностей муниципальной программы, в том числе с учетом выпадающих доходов бюджета муниципального образования рабочий поселок Новогуровский.

Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой программы, о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении проекта корректировки программы.

3.5. При проведении повторной финансово-экономической экспертизы, дополнительной финансово-экономической экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в т.ч. объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации КСО нарушения и недостатки.

3.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении КСО по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

3.7. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов муниципального образования рабочий поселок Новогуровский.

3.8. В заключении КСО по итогам финансово-экономической экспертизы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.9. Заключение КСО по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) подписывается Председателем КСО или должностным лицом, проводившим экспертизу, всеми сотрудниками КСО, участвующими при ее проведении. Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.

3.10. Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной финансово-экономической экспертизы может быть направлено главе администрации муниципального образования рабочий поселок Новогуровский, главе муниципального образования рабочий поселок Новогуровский по инициативе Председателя КСО или по запросу указанных лиц.